



Unione Comuni Garfagnana

Relazione illustrativa

(art. 40 bis, comma 5, D.Lgs 165/2001 come modificato dal D.Lgs 150/2009, circ. MEF n. 25 del 19/07/2012)

ANNO 2014

Obiettivo	Corretta quantificazione e finalizzazione dell'uso delle risorse, rispetto della compatibilità economico-finanziaria nei limiti di legge e di contratto, facilitazione delle verifiche da parte degli organi di controllo e trasparenza nei confronti del cittadino
Fonte normativa e modalità di redazione	<p>e Articolo 40, comma 3-sexies, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165</p> <p>La presente relazione illustrativa è stata redatta tenendo conto del modello proposto dal MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – con circolare n. 25 del 19/07/2012. Le parti ritenute non pertinenti sono presenti nella relazione illustrativa e nella relazione tecnico-finanziaria, completate dalla formula “parte non pertinente allo specifico accordo”.</p>
Finalità	<p>Utilizzo delle risorse dell'anno 2014 per il personale a tempo indeterminato e determinato appartenente a tutte le categorie di inquadramento presenti nell'ente.</p> <p>L'Unione Comuni Garfagnana è impegnata in un continuo percorso di implementazione delle funzioni, sia ordinarie che fondamentali; tale processo prevede una fase preliminare di analisi, studio e ricerca dei modelli gestionali che impegna particolarmente la struttura, stante sia l'elevato numero di Comuni interessati sia le particolari specificità legate alla consistenza demografica e all'orografia territoriale; ciò al fine di predisporre una struttura dell'Unione preparata nel momento in cui i Comuni prenderanno decisioni di loro competenza. E' in tale ottica che sono già stati attivati gli uffici per allestire la Centrale Unica di Committenza.</p> <p>Nel corso del 2014 l'Unione Comuni Garfagnana impegnerà il proprio personale per accedere ai finanziamenti comunitari 2014 – 2020, in particolare per quelli previsti per le aree interne.</p> <p>La fragilità e la criticità del territorio richiedono un particolare impegno nella gestione degli interventi di protezione civile e di ripristino in caso del verificarsi di eventi.</p> <p>Nel corso di vigenza del contratto integrativo di cui trattasi sono previste nuove adesioni di Comuni all'Unione, con conseguenti maggiori oneri amministrativi/gestionali.</p> <p>Si evidenzia, infine, come ai dipendenti in attività sia richiesto un maggior per sopperire alla carenza strutturale di personale nonché ad assenze temporanee per motivi di salute, garantendo l'efficienza dei servizi in essere e la continua implementazione degli stessi.</p>
Struttura	Composta da 2 moduli. Modulo 1: “Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto” – Modulo 2 “Illustrazione dell'articolato del contratto e attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili”.



Unione Comuni Garfagnana
Via Vittorio Emanuele, n°9
55032 Castelnuovo di Garfagnana (Lu)

Relazione illustrativa

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa 23.06.2014 Contratto 01.08.2014
Periodo temporale di vigenza		Anno 2014
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Dirigenti: Segretario Generale – Dirigente “Direzione Gestione del territorio e sviluppo economico” Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL, CISL, e RSU Firmatarie della preintesa: CGIL, CISL.: e RSU Firmatarie del contratto: CGIL, CISL.: e RSU
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Formazione b) Istituto particolari responsabilità c) Servizio A.I.B – Protezione Civile – Premio Collettivo d) Retribuzione di risultato per posizioni organizzative e) Premio incentivante individuale f) Incentivi per la progettazione g) Attivazione piattaforma parte normativa del C.I.D.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	In data 17 luglio 2014 è stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno Nessun rilievo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 Sì È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? Sì È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì per quanto di competenza. La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? In regola sulla base delle scadenze temporali previste
Eventuali osservazioni =====		

Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

- Articolo 1. Viene preso atto del subentro, nei beni ed ogni rapporto attivo e passivo, dell'Unione Comuni della Garfagnana alla Comunità Montana della Garfagnana, estinta con decreto del Presidente della Giunta Regionale Toscana n. 2 del 05/01/2012; ciò determina la continuità nell'applicazione delle norme contrattuali vigenti al momento dell'estinzione.
- Articolo 2 Viene fissata la vigenza del contratto dal 01.01.2014 al 31.12.2014. Gli effetti di contratto vigente si protraggono oltre la scadenza, fino a nuova contrattazione, fatte salve eventuali norme contrattuali e/o legislative incompatibili con lo stesso.
- Articolo 3 L'incentivazione e lo sviluppo della formazione professionale, per il personale dell'Ente, dei 13 Comuni costituenti l'Unione e di quello di Vagli Sotto, in convenzione, sono riconosciuti come strumento essenziale per la valorizzazione delle capacità professionali e conseguentemente per l'incremento dell'efficacia e l'efficienza dei servizi. Nel 2014, a seguito della decisione dell'Ente di uniformare il linguaggio informatico tra l'Unione ed i Comuni componenti, tutto il personale continua ad essere coinvolto in processi formativi differenziati. E' prevista una formazione specifica a riguardo della L. 190/2012 "Prevenzione e repressione della corruzione"
- Articolo 4 Viene stabilito l'importo da destinare all'istituto delle particolari responsabilità, nei termini vigenti.
- Articolo 5 Viene stabilito che le attività connesse alla gestione del servizio A.I.B. e di Protezione Civile, che risulta funzione fondamentale ai sensi dell'art. 5 dello Statuto gestita per n. 13 Comuni componenti ed in Comune di Vagli Sotto in convenzione, saranno oggetto di apposito regolamento di organizzazione, da adottarsi da parte della Giunta dell'Unione, su proposta della competente direzione, entro sei mesi dalla stipula del presente contratto. Per il 2014 viene destinato all'istituto contrattuale di cui trattasi un importo non superiore a 20.160,00, con l'impegno delle parti di destinare ulteriori risorse per accrescere la qualità dei servizi erogati, anche alla luce dell'esperienza maturata nel corso del 2013, con la gestione dell'emergenza dello sciame sismico e gli eventi alluvionali, nonché in considerazione di ulteriori adesioni di nuovi Comuni all'Unione. Eventuali risorse straordinarie trasferite da altri soggetti per attività di protezione civile nella gestione di emergenze saranno liquidate su valutazione del Dirigente competenti. L'incentivo sarà attribuito con le procedure del premio collettivo e previa valutazione del Dirigente.
- Articolo 6 Viene stabilito l'importo da destinare alla retribuzione di risultato dei titolari di posizione organizzativa, nei termini vigenti, secondo i contratti di conferimento delle Posizioni Organizzative e previa valutazione dell'organismo preposto.
- Articolo 7 Le parti convengono che la somma complessiva di euro 42.748 viene destinata, detratta dell'importo relativo a maneggio valori, a premi annuali individuali e/o collettivi da distribuire sulla base dei risultati della valutazione delle performance da parte del Dirigente, in attuazione dell'art. 51 lettera a) dell'Ordinamento. Le risorse ISTAT per l'attività di Statistica saranno liquidate su valutazione del Dirigente, detratte della quota di competenza dell'Amministrazione.
- Articolo 8 Si fissano i criteri per la ripartizione del compenso incentivante la progettazione, costituito dal 2% dell'importo progettuale. A tal fine sono stati individuati gli indirizzi che saranno recepiti nell'apposito regolamento, come previsto dal D.Lgs. 163/2006.
- Articolo 9 Le parti si danno atto che, in tempi brevi, si procederà all'elaborazione di una piattaforma contrattuale sulla base della quale avviare il confronto per definire la parte normativa del contratto decentrato integrativo; nel frattempo continuano ad applicarsi le disposizioni di cui al Contratto Decentrato stipulato il 6 agosto 2004 e successive modifiche ed integrazioni.

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Descrizione*	Importo
Art. 17, comma 2, lett. a) – produttività	42.748,00
Art. 17, comma 2, lett. b) – progressioni economiche orizzontali	65.105,00
Art. 17, comma 2, lett. c) – retribuzione di posizione e risultato p.o.	27.204,34
Art. 17, comma 2, lett. d) – Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	1.111,00
Art. 17, comma 2, lett. f) – indennità per specifiche responsabilità	7.500,00
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto	15.818,00
Servizio AIB e protezione civile	20.160,00,
Incentivo progettazione – art. 92, cc. 5 e 6 D.Lgs. 163/2006	11.918,85
Lavoro straordinario emergenza terremoto	7.216,08
Totale	198.782,70

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance, approvato con deliberazione della Giunta dell'Ente n. 125 del 28.11.2011. Si precisa che tutte le attribuzioni del trattamento accessorio, salvo quelle definite dai contratti nazionali, saranno soggette a valutazione.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche:

Lo schema di CCDI non prevede nuove progressioni economiche e in ogni caso esse sono bloccate per tutto il 2014 in attuazione dell'articolo 9, commi 1 e 21, del d.l. 78/2010 e successive modificazioni e integrazioni.

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt. 4 e 5 del CCNL 1/4/1999, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2014. **Relazione tecnico-finanziaria**

Modulo I

- La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato nei seguenti importi:

Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse aventi carattere di certezza e stabilità	
Importo unico consolidato anno 2003 (art. 31 c. 2 CCNL 02-05)	135.835,00
Incrementi CCNL 02-05 (art.32 cc.1-2 c.7)	6.815,00
RIA e ass. ad personam pers. cessato (art.4 c. 2 CCNL 00-01)	16.138,00
Decurtazione del fondo (art. 9 c. 2bis L. 122/2010)	-8.761,00
TOTALE RISORSE FISSE CONSOLIDATE	150.027,00

Risorse variabili

Risorse variabili	
Soggette a limite	
Sponsorizzazioni (art.43 L. 449/97)	22.660,00
Art. 5 c. 5 CCNL 1999	6.128,56
TOTALE 1	28.788,56
Non soggette a limite	
Economie fondo anno precedente (art. 17 c. 15 CCNL1998-2001)	830,78
Lavoro straordinario per sisma giugno 2013 (art. 15 c. 1 lettera k) CCNL 1999	7.216,08
Progettazioni interne (art. 92, cc. 5 e 6 D. Lgs 163/2006)	11.918,85
TOTALE 2	19.965,71

Decurtazione del fondo

Ai sensi dell'art. 9 comma 2 bis del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni nella legge 30.07.2010 n. 122, è stata operata una decurtazione di € 8.761,00

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 106.000 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	15.818
Progressioni orizzontali	65.105
Retribuzione di posizione titolari di posizione organizzativa	23.966
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	
Altro	1111
Totale	106.000

Le somme suddette sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 76.218 così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01.04.1999)	7.500,00
Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui all'art. 15, comma 1, lettera k) del CCNL 01.04.1999	7.216,08
Produttività di cui all'articolo 17, comma 2, lettera a) del CCNL 01/04/1999	42.748,00
Retribuzione di risultato titolari posizione organizzativa	3.238,34
Servizio AIB/protezione Civile	20.160,00
Incentivo Progettazione art. 92 cc. 5 e 6 D.Lgs 163/2006	11.918,85
TOTALE	92.781,27

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	106.000,00
Somme regolate dal contratto	92.781,27
Totale	198.781,27

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 150.027, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, retribuzione di posizione e di risultato) ammontano a € 106.000. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la valutazione OIV/Dirigente.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali).

Per l'anno in corso (2014) non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali in ragione del blocco disposto dall'art. 9, commi 1 e 21, del d.l. 78/2010

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

1) Prospetto generale di costituzione del fondo. Anni 2012 – 2013 - 2014

Risorse aventi carattere di certezza e stabilità	Anno 2012	Anno 2013	Anno 2014
Importo unico consolidato anno 2003 (art. 31 c. 2 CCNL 02-05)	151.663	152.256	135.835,00
Incrementi CCNL 02-05 (art.32 cc.1-2 c.7)	5.153	5.153	6.815,00
RIA e ass. ad personam pers. cessato (art.4 c. 2 CCNL 00-01)	1.232	1.379	16.138,00
Decurtazione del fondo (art. 9 c. 2bis L. 122/2010) *1	-7.661	-8.761	-8.761,00
Art. 5 c. 5 CCNL 1999	10.000	0	0
TOTALE	160.387	150.027	150.027,00

Risorse variabili	Anno 2012	Anno 2013	Anno 2014
Sponsorizzazioni (art.43 L. 449/97)	22.660	22.660	22.660,00
Progettazioni interne (art. 92, c. 5 e 6 D.Lgs 163/2006)		3.401	11.918,85
Art. 5 c 5 CCNL 1999		6.130	6.128,56
Economie fondo anno precedente			830,78
Altre risorse variabili	5.754		7.216,08
TOTALE RISORSE VARIABILI (B)	28.414	32.191	48.754,27*

di cui € 19.965,71 non soggetti a vincolo .

2) Prospetto generale di utilizzo del fondo. Anni 2012 – 2013 - 2014

Destinazione risorse per spese fisse e continuative	Anno 2012	Anno 2013	Anno 2014
Indennità di comparto	16.461	15.818	15.818,00
Progressioni orizzontali	69.259	65.105	65.105,00
Posizioni organizzative *4	28.135	23.966	23.966,00
Indennità turno, rischio, disagio	1.111	1.111	1.111,00
TOTALE spese fisse e continuative (A)	114.966	106.000	106.000,00

Destinazione risorse per spese variabili	Anno 2012	Anno 2013	Anno 2014
Produttività collettiva, particolari responsabilità, e sistema premiante di incentivazione monetari	47.921	50.248	50.248,00
Servizio AIB/Protezione Civile	20.160	20.160	20.160,00
Incentivo progettaz. art. 92, c. 5 e 6 D.Lgs 163/2006 *5		2.571	11.918,85
Retribuzione di risultato *6		3.239	3.238,34
Servizio statistica	5.754		0
Ancora da destinare			7.216,08
TOTALE spese accessorie variabili (B)	73.835	76.218	92.781,27

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate, con la sola eccezione dei compensi incentivanti per la progettazione, sono imputate in un unico capitolo di spesa precisamente il cap. 209, quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante (fanno capo ad altro capitolo gli importi destinati all'incentivo alla progettazione).

CONCLUSIONI

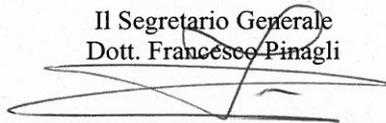
Alla luce di quanto sopra ed effettuate le verifiche contabili/amministrative/giuridiche necessarie, si certifica che dalla Contrattazione Decentrata Integrativa 2014, contenuta nell'accordo siglato dalla delegazione trattante, derivano costi compatibili con i vincoli di bilancio e con i vincoli contenuti nelle leggi in materia.

Il Responsabile U.O "Gestione Economico-Finanziaria"
Reali Gabriella





Il Segretario Generale
Dott. Francesco Pinagli



Il Responsabile U.O "Risorse Umane"
Dott. Emanuela Battaglia

